

**GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA**  
**HOTĂRÎRE**

**cu privire la aprobarea Programului Național de consolidare și realizare a măsurilor de protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice pentru anii 2022-2026 și a Planului de acțiuni privind implementarea acestuia**

**nr. \_\_\_\_\_ din „\_\_\_” \_\_\_\_\_ 202\_\_**

În temeiul art. 19 alin. (1) din Legea nr. 120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr.364-370, art.614 din 20.10.2017), **Guvernul**

**HOTĂRĂȘTE:**

- 1. Se aprobă:**
  - 1) Programul Național de consolidare și realizare a măsurilor de protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice pentru anii 2022-2026, conform anexei nr. 1;
  - 2) Planul de acțiuni privind implementarea Programului național de consolidare și realizare a măsurilor de protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice pentru anii 2022-2026, conform anexei nr. 2.
  
- 2. Autoritățile cu atribuții în domeniul prevenirii și combaterii terorismului:**
  - 1) vor întreprinde măsurile necesare în vederea realizării prevederilor Programului menționat;
  - 2) vor prezenta Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova, pînă la data de 15 ianuarie, rapoarte anuale privind măsurile întreprinse în scopul executării prevederilor Programului nominalizat pentru anul precedent.
  
- 3. Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova va monitoriza implementarea Programului Național de consolidare și realizare a măsurilor de protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice pentru anii 2022-2026 și va prezenta Parlamentului, anual, informații privind îndeplinirea acestuia, concomitent cu raportul anual de activitate.**

## **PRIM-MINISTRU**

**Contrasemnează:**

**Viceprim-ministru, ministrul infrastructurii și dezvoltării regionale**

**Viceprim-ministru, ministrul afacerilor externe și integrării europene**

**Ministrul afacerilor interne**

**Ministrul apărării**

**Ministrul justiției**

**Ministrul economiei**

**Ministrul finanțelor**

**Ministrul educației și cercetării**

**Ministrul culturii**

**Ministrul sănătății**

**Ministrul mediului**

**Ministrul muncii și protecției sociale**

**Ministrul agriculturii și industriei alimentare**

**Natalia GAVRILIȚA**

**Andrei SPÎNU**

**Nicu POPESCU**

**Ana REVENCO**

**Anatolie NOSATÎ**

**Sergiu LITVINENCO**

**Sergiu GAIBU**

**Dumitru BUDIANSCHI**

**Anatolie TOPALĂ**

**Sergiu PRODAN**

**Ala NEMERENCO**

**Iuliana CANTARAGIU**

**Marcel SPATARI**

**Viorel GHERCIU**

## **PROGRAMUL NAȚIONAL** **de consolidare și realizare a măsurilor de protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice pentru anii** **2022-2026**

### **I. Introducere**

1. **Luând act** de mediul de securitate la nivel regional și internațional, caracterizat prin amenințări asimetrice, creșterea recrudescenței terorismului prin comiterea unor atentate de rezonanță, intensificarea acțiunilor de recrutare a noilor membri și propagare a ideologiilor radicale, amenințarea cu noi atentate de amploare în spațiul Uniunii Europene, creșterea fluxurilor de migrațiune din zonele de conflicte, denotă tendințe îngrijorătoare a acestui fenomen în spațiul european, fapt ce reprezintă o provocare majoră la adresa stabilității și securității regionale și naționale, precum și starea de insecuritate în Republica Moldova, cum ar fi, tranzitarea țării de către elemente cu tangență la entitățile teroriste internaționale, deficiențe și vulnerabilități în organizarea sistemelor de protecție antiteroristă la obiectivele infrastructurii critice,

**conștientizând** că perturbarea sau distrugerea obiectivelor infrastructurii critice poate provoca un impact negativ pentru siguranța, securitatea, bunăstarea socială și economică a statului, pierderi de servicii esențiale, pericol pentru viața, sănătatea oamenilor și efecte negative asupra mediului. Drept urmare, se impune elaborarea și implementarea la nivel național a unui ansamblu de măsuri continue de ordin juridic, organizatoric, economico-financiar, ingineresc, de regim, operativ, informativ, contrainformativ, etc., întreprinse de autoritățile publice centrale și locale, operatori ai obiectivelor din cadrul infrastructurii critice precum și persoane special împuternicite în acest sens, care are drept scop asigurarea funcționalității, continuității și integrității infrastructurii critice pentru a descuraja, diminua și neutraliza o amenințare, un risc sau un punct vulnerabil,

**fiind convinși** că asigurarea funcționalității și securității infrastructurii critice trebuie să ocupe un loc deosebit în

politica de securitate a statului, exprimată prin conjugarea eforturilor comune ale autorităților cu competențe în domeniu, **având intenția** de a eficientiza și sistematiza acțiunile operatorilor în scopul asigurării funcționalității, continuității și integrității infrastructurii critice,

**călăuzindu-se** de prevederile Rezoluției 2341 (2017) a Consiliului Securității al Organizației Națiunilor Unite din 13.02.2017, Directivei Consiliului Uniunii Europene 2008/114/CE privind identificarea și desemnarea infrastructurilor critice europene și evaluarea necesității de îmbunătățire a protecției acestora, Legii nr. 120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului, Strategiei naționale de apărare și a Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de apărare pentru anii 2018-2022, aprobate prin Hotărârea Parlamentului nr. 134/2018, Hotărârii Guvernului nr. 701/2018 „Pentru aprobarea Regulamentului privind protecția antiteroristă a infrastructurii critice”, Hotărârii Guvernului nr. 996/2018 „Cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea testelor antiteroriste”, Hotărârii Guvernului nr. 995/2018 „Cu privire la aprobarea Sistemului național de alertă teroristă”,

**se prezintă**, în temeiul art. 19 alin. (1) din Legea nr. 120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului, poziției 2.4.3 din Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de apărare pentru anii 2018-2022, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 134/2018, și pct. 7) subpct. 1) și 2) din Regulamentul privind protecția antiteroristă a infrastructurii critice aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 701/2018, pentru a răspunde provocărilor la adresa infrastructurii critice, Programul Național de consolidare și realizare a măsurilor de protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice pentru anii 2022-2026 (*în continuare - Programul Național*) și Planul de acțiuni privind implementarea Programului Național de consolidare și realizare a măsurilor de protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice pentru anii 2022-2026 (*în continuare - Planul de acțiuni*).

2. Programul Național și Planul de acțiuni a fost elaborat de către Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova.

## **II. Analiza situației, scopul și obiectivele Programului Național și principiile de asigurare a protecției antiteroriste a infrastructurii critice**

3. Provocările actuale la adresa infrastructurii critice trebuie să găsească răspunsuri adecvate, materializate în politici și strategii de gestionare, investiții în domeniul asigurării și consolidării securității, programe educaționale și de pregătire/instruire a personalului, conștientizarea riscurilor la nivelul opiniei publice, perfecționarea managementului situațiilor de criză.

4. Factorii de risc la adresa infrastructurii critice se rezumă la elemente, situații, împrejurări sau condiții interne și externe, care pot provoca consecințe negative și de lungă durată asupra echilibrului și stabilității sociale, economice, politice și de apărare.

5. Elaborarea și implementarea Programului Național a fost condiționată de **necesitatea**:

- 1) stabilirii la nivel național a unor standarde în domeniul asigurării protecției obiectivelor infrastructurii critice;
- 2) creării unui sistem de responsabilități pe segmentul protecției fizice în domeniul infrastructurii critice;
- 3) eradicării vulnerabilităților din domeniul de protecție a infrastructurii critice;
- 4) cultivării și realizării unei culturi de securitate;
- 5) identificării și înlăturării vulnerabilităților în procesul de asigurare a securității infrastructurii critice;
- 6) eficientizării managementului riscurilor în infrastructura critică;
- 7) creării unui sistem eficient de monitorizare a situației de securitate în infrastructura critică;
- 8) ajustării legislației naționale din domeniu la rigorile internaționale.

6. Scopul prezentului Program Național constă în optimizarea proceselor de asigurare a protecției antiteroriste a obiectivelor infrastructurii critice (în continuare - *OIC*), prin eficientizarea măsurilor organizatorice de prevenire și diminuare a riscurilor în sectoarele prevăzute în anexa la Regulamentul privind protecția antiteroristă a infrastructurii critice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 701/2018.

7. Pentru atingerea scopurilor propuse este necesară realizarea **obiectivului general** al Programului Național, și anume, eficientizarea și consolidarea măsurilor de protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice.

Concomitent, în scopul asigurării scopurilor propuse este necesară realizarea următoarelor **obiective specifice**:

- 1) consolidarea mecanismelor de interacțiune cu operatorii obiectivelor infrastructurii critice (în continuare - *Operatori*);
- 2) eficientizarea managementului riscurilor la OIC;
- 3) consolidarea și eficientizarea mecanismelor și măsurilor de protecție a OIC;

- 4) controlul și verificarea eficienței măsurilor de protecție antiteroristă a infrastructurii critice (în continuare - IC);
  - 5) optimizarea cadrului juridic național în domeniul organizării și asigurării protecției fizice a IC;
  - 6) dezvoltarea cooperării naționale și internaționale în domeniul protecției antiteroriste a IC.
8. Activitatea practică de asigurare a protecției antiteroriste a OIC se bazează pe **principiile**:
- 1) responsabilității operatorilor pentru funcționarea sigură și stabilă a sistemelor, elementelor sau componentelor acestora;
  - 2) priorității securității vieții și sănătății populației;
  - 3) evaluării complexe a pericolelor și implementarea măsurilor de prevenire a acestora;
  - 4) durabilității și continuității măsurilor de protecție;
  - 5) responsabilității comune a sectorului privat și celui de stat;
  - 6) dezvoltării parteneriatului între autoritățile publice și operatori.

### **III. Impactul Programului Național**

9. Implementarea Programului Național va eficientiza asigurarea securității antiteroriste, ca parte componentă a securității naționale.
10. Implementarea Programului Național va contribui la:
- 1) realizarea de către Republica Moldova a prevederilor Rezoluției 2341 (2017) a Consiliului Securității al Organizației Națiunilor Unite din 13.02.2017;
  - 2) eficientizarea monitorizării și controlului privind respectarea prevederilor legislației naționale în domeniul protecției antiteroriste a OIC;
  - 3) dezvoltarea dialogului și cooperării cu operatorii întru rezolvarea problemelor și minimizarea riscurilor ce țin de asigurarea securității antiteroriste;
  - 4) consolidarea potențialului național în domeniul prevenirii terorismului;
  - 5) instituirea și implementarea la nivel național a unor standarde în asigurarea protecției IC;

- 6) asigurarea funcționării mecanismelor de reacție la eventuale situații de criză teroristă în IC;
- 7) reducerea vulnerabilităților de securitate la adresa OIC;
- 8) responsabilizarea operatorilor;
- 9) dezvoltarea parteneriatului între autoritățile publice cu competențe în domeniu și operatori;
- 10) asigurarea funcționalității, continuității și integrității IC care garantează siguranța, securitatea, bunăstarea socială și economică a statului;
- 11) minimizarea riscurilor ce pot duce la pierderi de servicii esențiale, pericole pentru viața, sănătatea oamenilor și efecte negative asupra mediului.

#### **IV. Costurile și riscurile de implementare**

11. **Finanțarea** prezentului Program Național se va efectua din contul și în limitele bugetelor operatorilor.

12. Riscurile aferente implementării Programului Național pot afecta buna realizare a obiectivelor stabilite și pot periclita obținerea rezultatelor scontate. La realizarea prezentului Program Național pot fi identificate următoarele **riscuri de implementare**:

- 1) inacțiunea sau opunerea operatorilor responsabili de realizarea Programului Național și a Planului de acțiuni;
- 2) resurse limitate în bugetele operatorilor destinate eficientizării și modernizării sistemelor/procedurilor de protecție și pază;
- 3) resurse umane calificate insuficient la diferite niveluri pentru a implementa acțiunile Programului Național și a Planului de acțiuni.

13. În scopul prevenirii și contracarării riscurilor de implementare, instituțiile responsabile de implementarea Programului Național și a Planului de acțiuni vor realiza și/sau participa la seminare, conferințe, cursuri de studii în țară și peste hotare, precum și la ședințe de lucru pe segmentul de prevenire și combatere a terorismului, iar în partea ce vizează resursele limitate în bugetele operatorilor, aceștia vor întreprinde măsurile de rigoare în vederea respectării prevederilor pct. 8 subpct. 6) din Regulamentul privind protecția antiteroristă a infrastructurii critice, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 701/2018.

## V. Părțile implicate în implementarea Programului Național și procedurile de raportare

14. Responsabili de implementarea Programului Național este Centrul Antiterorist al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova (în continuare - *Centru*) și operatorii, a căror atribuții sunt specificate la pct. 7 și 8 din Regulamentul privind protecția antiteroristă a infrastructurii critice, aprobat prin hotărârea de Guvern nr. 701/2018.

15. În calitate de operatori sunt ministerele, alte autorități sau instituții publice și persoanele juridice, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, care au în gestiunea lor obiective incluse în Nomenclatorul național al infrastructurii critice, sunt responsabili pentru funcționarea sigură și stabilă a sistemelor, elementelor sau componentelor acestuia.

16. În partea ce vizează **procedurile de raportare**, Centrul va exercita rolul de coordonator tehnic al procesului de implementare a Programului Național și a Planului de acțiuni, realizând monitorizarea și evaluarea permanentă a rezultatelor atinse, finalizate cu întocmirea anuală a rapoartelor de evaluare. Totodată, Centrul va elabora și realiza, la necesitate, măsuri și acțiuni în vederea reducerii riscurilor de implementare. În același timp, operatorii vor asigura raportarea executării prevederilor Programului Național și al Planului de acțiuni, conform procedurilor stabilite de legislație, precum și la solicitarea Centrului.



**Planul de acțiuni privind implementarea Programului Național de consolidare și realizare a măsurilor de protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice pentru anii 2022-2026**

Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare	Termen de realizare	Instituție responsabilă
1. Consolidarea mecanismelor de interacțiune cu operatorii obiectivelor infrastructurii critice (în continuare - <i>Operatori</i> )	1.1. Crearea mecanismului de cooperare și interacțiune dintre Centrul Antiterorist al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova (în continuare - Centrul) și operatori	Mecanism eficient și funcțional creat	În limita bugetelor aprobate	Anul 2022	Centrul, Operatorii
		Schimb de informații asigurat		Permanent	
	1.2. Desemnarea de către operatori a persoanelor responsabile de politici de securitate (la nivel de conducere) în domeniu IC	Actul intern de desemnare a persoanei responsabile emis/adoptat de către operator, cu introducerea atribuțiilor relevante în fișele de post		Anul 2022	Operatorii
		Ședințe de lucru, instructaje, mese rotunde pe subiecte de politici de securitate organizate			
1.3. Desemnarea persoanelor responsabile de protecția antiteroristă la fiecare obiectiv al infrastructurii critice (în continuare - <i>OIC</i> ) din	Actul intern emis/adoptat de către operator și fișele de post ajustate	Operatorii			

Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare	Termen de realizare	Instituție responsabilă
	gestiune, prin act intern, cu operarea modificărilor necesare în fișele de post ale acestor, și cu ulterioara informare a Centrului despre persoanele desemnate	Scrisoarea de informare remisă de către operatori în adresa Centrului	În limita bugetelor aprobate		
2. Eficientizarea managementului riscurilor la OIC	2.1. Elaborarea și implementarea unor proceduri și politici de securitate instituționale în domeniul infrastructurii critice (în continuare - IC)	Proceduri și politici de securitate instituționale în domeniul IC implementate		Anul 2023	Operatorii, Centrul
	2.2. Identificarea, evaluarea și înlăturarea vulnerabilităților în protecția antiteroristă a OIC	Rapoarte anuale de evaluare a riscurilor și vulnerabilităților și remiterea acestora în adresa Centrului		Anual/ la solicitarea Centrului	Operatorii
3. Consolidarea și eficientizarea mecanismelor și măsurilor de protecție la OIC	3.1. Eficientizarea și modernizarea sistemelor de protecție și pază la OIC din gestiune, or dotarea cu sisteme de pază și protecție eficientă	Rapoarte, note informative cu privire la realizarea acțiunii respective		Anual	Operatorii
	3.2. Organizarea, desfășurarea, participarea la măsuri instructiv-practice în domeniul asigurării securității OIC	Instruiri practice în domeniul asigurării securității OIC organizate și desfășurate		Anual	Centrul
		Trening-uri, seminare, conferințe, cursuri de studii			Centrul, Operatorii

Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare	Termen de realizare	Instituție responsabilă
		specializate la care s-a participat	În limita bugetelor aprobate		
	3.3. Sporirea nivelului de pregătire și instruire a angajaților OIC în domeniul managementului situațiilor de criză	Instructaje de securitate/exerciții de simulare la OIC din gestiune desfășurate		Semestrial	Operatorii, Centrul
4. Controlul și verificarea eficienței măsurilor de protecție antiteroristă a IC	4.1. Realizarea măsurilor de monitorizare, control și evaluare a nivelului de asigurare a protecției OIC	Vizite de documentare, teste/exerciții antiteroriste realizate		Anual	Centrul
		Rapoarte de evaluare întocmite și remise în adresa operatorilor			
5. Optimizarea cadrului juridic național în domeniul organizării și asigurării protecției fizice în IC	5.1. Evaluarea legislației în domeniu și identificarea actelor normative care necesită a fi elaborate sau modificate	Proiecte de acte normative elaborate și aprobate		La necesitate	Centrul, Operatorii
6. Dezvoltarea cooperării naționale și internaționale în domeniul protecției antiteroriste a IC	6.1. Consolidarea relațiilor de cooperare cu organisme internaționale și alți parteneri în domeniul managementului IC	Relații de cooperare stabilite, schimb de experiență și bune practici realizate		Anual	Operatorii, Centrul
	6.2. Perfecționarea profesională continuă a angajaților responsabili de managementul IC	Participarea la training-uri, seminare, conferințe, cursuri de studii în țară și peste hotare		Permanent	Centrul, Operatorii