

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea Programului Național de consolidare și realizare a măsurilor de protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice pentru anii 2022-2026 și a Planului de acțiuni privind implementarea acestuia”

1. Autorul proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea Programului Național de consolidare și realizare a măsurilor de protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice pentru anii 2022-2026 și a Planului de acțiuni privind implementarea acestuia” (în continuare - *Proiect*) a fost elaborat de către Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Proiectul a fost elaborat în scopul eficientizării procesului de identificare, desemnare și protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice, precum și eficientizării mecanismelor de asigurare a protecției și securității la obiectivele de infrastructură critică.

Necesitatea realizării și implementării Programului Național de consolidare și realizare a măsurilor de protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice pentru anii 2022-2026 (în continuare - *Program Național*) este impusă în vederea executării prevederilor Rezoluției 2341 a Consiliului Securității al Organizației Națiunilor Unite din 13.02.2017, Legii nr. 120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului, precum și Strategiei naționale de apărare și a Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de apărare pentru anii 2018-2022, aprobate prin Hotărârea Parlamentului nr. 134/2018, iar reieșind din prevederile art. 6 din Legea nr. 120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului, Guvernul este principala autoritate responsabilă de organizarea activității de prevenire și combatere a terorismului, precum și de asigurarea acesteia cu forțele, mijloacele și resursele necesare.

Actualmente, chiar dacă Republica Moldova nu se confruntă cu riscuri teroriste majore și nu este o țintă directă pentru entitățile teroriste, indicii depistați în ultima perioadă denotă o amplificare a situației pe segmentul de securitate antiteroristă. Acest fapt impune necesitatea de consolidare a potențialului național în lupta împotriva manifestărilor teroriste. Analizând tacticile aplicate de către entitățile teroriste și statistica atentatelor în spațiul UE și CSI în ultima perioadă de timp, putem constata, că în majoritatea cazurilor ținte ale atacurilor devin obiectivele infrastructurii critice (sistemul de transporturi, sectorul energetic, obiective de aglomerare în masă a populației, etc.). În aceste condiții țările implementează mecanisme și proceduri în vederea asigurării securității cetățenilor și protecției obiectivelor infrastructurii critice.

În contextul celor menționate supra, precum și, luând în considerare faptul că legislația din domeniul menționat nu acoperă necesitățile de securitate apărute ca urmare a schimbărilor produse în mediul de securitate, se impune imperativ o reacție strategică clară care se materializează inclusiv și în proiectul respectiv, în baza căruia vor fi aplicate procedurile de identificare a potențialelor obiective-țintă și de asigurare a protecției fizice ale acestora. Astfel, având atribuții și competențe în domeniul elaborării și implementării

actelor legislative și normative, a documentelor de politici în vederea prevenirii și combaterii terorismului, verificării stării și aprecierii nivelului de protecție antiteroristă la obiectivele infrastructurii critice, Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova a elaborat prezentul Program Național în vederea consolidării mecanismelor naționale pe segmentul de prevenire a terorismului, identificării și eliminării eventualelor riscuri pentru infrastructura critică națională.

Proiectul în cauză a fost elaborat în urma studierii bunelor practici și recomandărilor în domeniul protecției antiteroriste a infrastructurii critice ale altor state (Directiva 2008/114/CE a Consiliului din 8 decembrie 2008 privind identificarea și desemnarea infrastructurilor critice europene și evaluarea necesității de îmbunătățire a protecției acestora, Bruxelles, 2008, Cartea verde privind programul european pentru protecția infrastructurii critice, aprobată de Comisia Comunităților Europene, la Bruxelles, 17.11.2005, Ordonanța de urgență nr. 98 din 3 noiembrie 2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, aprobată de Guvernul României, Decretul Regal 704/2011 din 20 mai de aprobare a Regulamentului protecției infrastructurilor critice (Spania)).

3. Descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu rezultă din angajamentele asumate de Republica Moldova în baza acordurilor bilaterale cu Uniunea Europeană, nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și nu contravine legislației UE.

4. Principalele prevederi ale programului național și evidențierea elementelor noi

Programul Național este structurat în 5 capitole, cu evidențierea principalelor elemente.

Primul capitol reprezintă preambulul și este o introducere în domeniul infrastructurii critice, în care este reflectat motivul, temeiul și scopul realizării Programului Național.

Capitolul II reflectă provocările actuale legate de obiectivele infrastructurii critice, concomitent fiind abordate necesitățile, scopul, obiectivele generale și speciale urmărite de implementarea Programului Național, precum și principiile pe care se bazează activitatea practică de asigurare a protecției antiteroriste a obiectivelor infrastructurii critice.

În capitolul III-IV este consemnat impactul programului, costurile și riscurile de implementare, iar capitolul V stabilește părțile implicate în implementarea Programului Național, precum și procedura de raportare cu privire la gradul de executarea al acestuia.

Notificăm că, structura și mecanismele propuse au fost testate de către Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova în cadrul exercițiilor antiteroriste desfășurate la nivel național și internațional pe parcursul perioadei 2016-2019, dovedindu-se a fi eficiente.

5. Fundamentarea economico-financiară

Cheltuielile pentru implementarea Proiectului se va efectua din contul și în limitele bugetelor aprobate ale operatorilor, nefiind necesară alocarea suplimentară de mijloace financiare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul a fost elaborat în stricta conformitate cu legislația, în special, în corespundere cu prevederile art. 19 din Legea nr. 120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului și pct. 7 subpct. 1) și 2) din Regulamentul privind protecția antiteroristă a infrastructurii critice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 701/2018.

Implementarea prevederilor prezentului proiect nu necesită modificarea altor acte normative. Proiectul se integrează în sistemul legislației și este corelat cu prevederile actelor normative, cu care se află în conexiune.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În conformitate cu prevederile art. 32 alin. (6) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și pct. 200 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, propunerile și obiecțiile au fost analizate și integrate în proiect, iar cele neacceptate, însoțite de argumentele de rigoare au fost reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiect.

Totodată, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul a fost plasat pe pagina web oficială a Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova, www.sis.md, la directoriul *Transparența*, secțiunea *Transparența decizională*.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de act normativ este exceptat de la expertiza anticorupție, fiind un document de politici, în corespundere cu prevederile art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul actului nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, respectiv, nu este necesar efectuarea expertizei de compatibilitate prevăzută la art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

10. Constatările expertizei juridice

Propunerile și obiecțiile expuse în Avizul nr. 04/2529 din 17.03.2022, parvenit de la Ministerul Justiției, au fost analizate și acceptate, astfel încât proiectul a fost modificat corespunzător.

11. Constatările altor expertize

Proiectul de act normativ nu necesită efectuarea altor expertize în conformitate cu art. 34 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Alexandru MUSTEAȚA
Director